

SPRJEČAVANJE NEPRAVILNOSTI I PRIJEVARA

Služba za nepravilnosti, kontrolu kvalitete i tehničku pomoć



Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
Ministry of Regional Development and EU Funds



1. Što je nepravilnost/prijevara?
2. Tko utvrđuje nepravilnost/prijevaru?
3. Kako spriječiti nepravilnosti/prijevare?
4. Primjeri nepravilnosti



1. NEPRAVILNOST / PRIJEVARA

ŠTO JE NEPRAVILNOST?

- ▶ *svako kršenje prava Unije ili nacionalnog prava u vezi s njegovom primjenom koje proizlazi iz djelovanja ili propusta gospodarskog subjekta uključenog u provedbu ESI fondova koje šteti, ili bi moglo naštetiti proračunu Unije, tako da optereti proračun Unije neopravdanim izdatkom.*

(čl.2.st.36, Uredba 1303/2013)

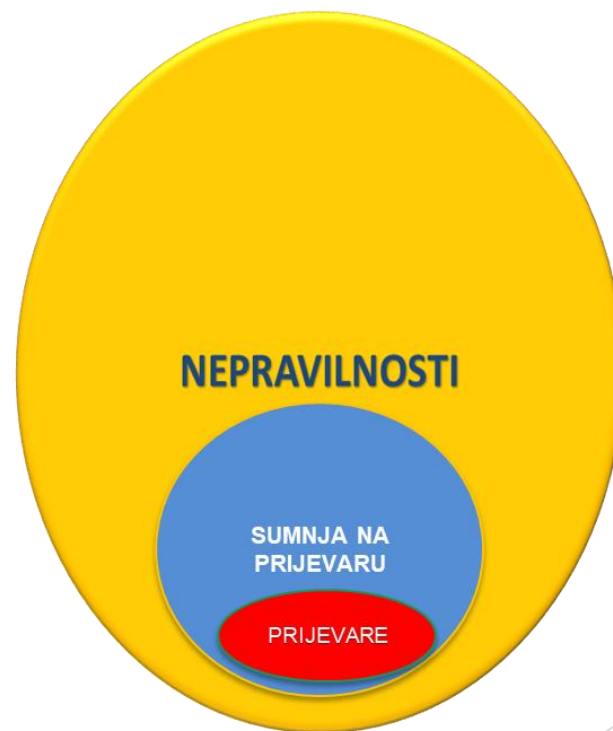


1. NEPRAVILNOST / PRIJEVARA

ŠTO JE PRIJEVARA?

- ▶ svaka nepravilnost uz dokaz o namjernom ponašanju koje predstavlja kazneno djelo.

Nulta stopa tolerancije na prijevare!



NEPRAVILNOST \neq PRIJEVARA

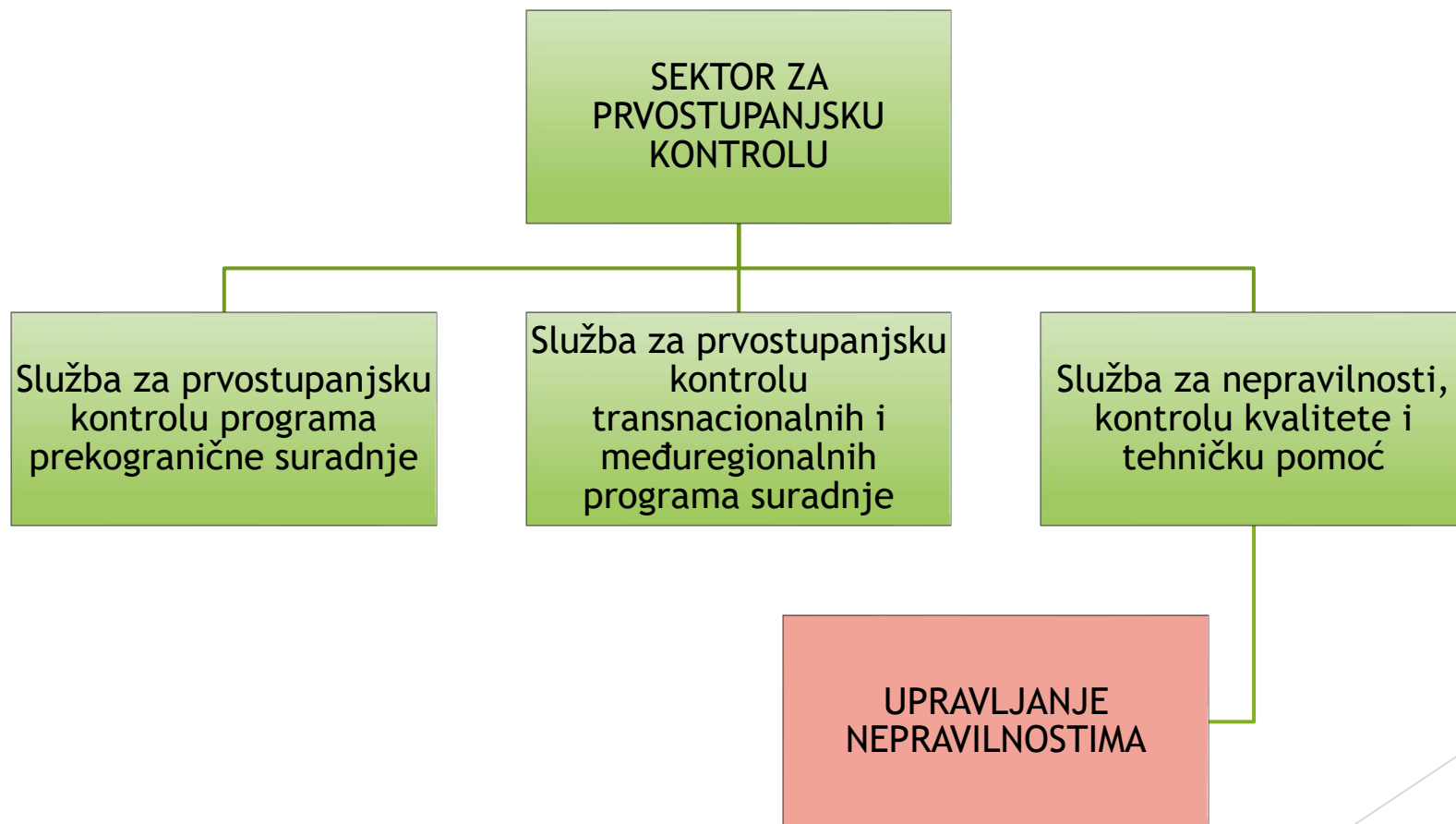
- ▶ Greška/loše upravljanje
- ▶ Namjera

POS LJEDICE

- ▶ Financijska korekcija
- ▶ Istraga i sankcije
- ▶ Financijska korekcija



2. TKO UTVRĐUJE NEPRAVILNOST / SUMNJU NA PRIJEVARU?



2. TKO UTVRĐUJE NEPRAVILNOST / SUMNJU NA PRIJEVARU?

- ▶ Smjernice za utvrđivanje financijskih ispravaka (COCOF Smjernice): *Guidelines for determining financial corrections* - Odluka Europske Komisije C(2019) 3452 od 5/2019)
- ▶ Raspon korekcija je od 5% do 100%
- ▶ Za obveznike Zakona o javnoj nabavi kao i za privatne partnere
- ▶ Odluka o nepravilnostima sadrži uputu o pravnom lijeku i mogućnosti dostave prigovora na Odluku
- ▶ U slučaju **sumnje na prijevaru** TK dostavlja službeno pismo s popratno dokumentacijom **DORH-u** na daljnje postupanje



Prijavu sumnje na nepravilnost / prijevaramo možete podnijeti:

MRRFEU:

- ▶ nepravilnosti.eu-ets@mrrfeu.hr

Samostalnom odjelu za suzbijanje nepravilnosti i prijevara pri MFIN RH:

- ▶ nepravilnosti.eu@mfin.hr

Europskom uredu za borbu protiv prijevara (OLAF):

- ▶ olaf-courrier@ec.europa.eu



3. SPREČAVANJE I PREVENCIJA NEPRAVILNOSTI I PRIJEVARA

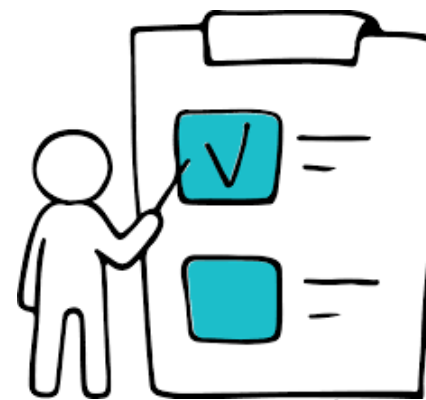


KORAK 1 -PLANIRAJ!

Planiranje je ključno

Napraviti istraživanje tržišta

Jasno odrediti predmet nabave



KORAK 2 - OBJAVI!

Poštivati procedure
objave

Izbjegavati
cjepkanje
postupaka

Poštivati rokove
zaprimanja ponuda
i produljenja rokova

Navesti jasno
definirane uvjete
spособnosti i/ili
kriterije za odabir
ponude

Paziti da su uvjeti
spособnosti
povezani i razmjerni
predmetu ugovora

Paziti da tehničke
specifikacije nisu
diskriminirajuće



KORAK 3 - OCIJENI!

Ocijeniti upotrebom zakonitih uvjeta sposobnosti / kriterija za odabir ponude

Paziti da ne postoji sukob interesa

Paziti da nema izmjena ponuda

Izbjegavati pregovaranje tijekom ocjenjivanja



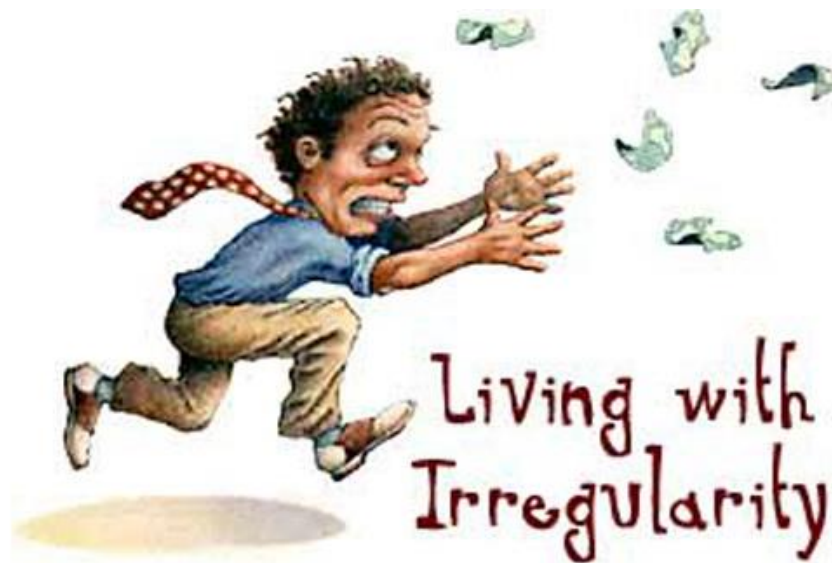
KORAK 4 - PROVEDI!

Svesti izmjene ugovora ili dodatne radove / usluge / robu na najmanju moguću mjeru

Izbjegavati bitne izmjene elemenata ugovora



4. PRIMJERI NEPRAVILNOSTI



Sumnja na nepravilnost - sukob interesa

Opis slučaja:

- ▶ Trošak ugovora o autorskom djelu kojeg je projektni partner (udruga) sklopio s osobom za koju je provjerom u okviru kontrole utvrđeno da je ujedno dopredsjednik udruge te član upravnog odbora.
- ▶ Nadalje, isti je potpisivao dokumente poput putnog naloga kao naredbodavac, što ukazuje na činjenicu da je ovlaštenu predstavnik i potpisnik udruge.
- ▶ U registru udruge dotična osoba se navodi kao osoba ovlaštena na zastupanje s funkcijom dopredsjednika udruge.

Odluka o utvrđenoj nepravilnosti:

100% financijska korekcija po točki 21. COCOF-a (sukob interesa: sklopljen je ugovor o autorskom djelu s osobom koja je ujedno dopredsjednik udruge PP-a, član upravnog odbora, ovlaštenu predstavnik i potpisnik udruge).

1.
PRIMJER



Sumnja na nepravilnost - diskriminirajuće tehničke specifikacije

Opis slučaja:

- ▶ Sumnja na nepravilnost se odnosi na diskriminirajuće tehničke specifikacije pri provedenoj nabavi IT opreme (TV i fotoaparati).
- ▶ Nabava TV-a: navedena je marka proizvoda (brand XX), bez navođenja riječi „jednakovrijedno“.
- ▶ Vrlo specifične tehničke specifikacije.

Odluka o utvrđenoj nepravilnosti:

Tražene tehničke specifikacije za nabavu TV-a i fotoaparata su opisane previše specifično (Točka 11. COCOF-a - 25% financijske korekcije).

Prilikom evaluacije i odabira ponude, prihvaćena je ponuda koja ne odgovara tehničkim specifikacijama. Budući da je prihvaćena nepravilna ponuda, utvrđena je nepravilnosti po točki 13. COCOF-a koja određuje **financijsku korekciju od 25%**.

2.
PRIMJER



Sumnja na nepravilnost - kršenje pravila javne nabave

Opis slučaja:

- ▶ Partner je u Pozivu za dostavu ponuda naveo četiri zadatka koji čine predmet nabave (*izrada dvije studije, sudjelovanje na sastancima, komunikacija s partnerima*).
- ▶ Ponuditelj je dostavio ponudu i troškovnik u kojima navodi dva zadatka umjesto četiri (*izrada dvije studije*), na temelju čega je sklopljen Ugovor.
- ▶ U Odluci o provedbi postupka jednostavne nabave donesene od strane partnera propisano je da za donošenje odluke o odabiru ponuda mora udovoljavati svim uvjetima postupka nabave što u ovom predmetu nije slučaj.

Odluka o utvrđenoj nepravilnosti:

Ponuda nije bila pravilna, stoga se nije trebao sklopiti ugovor na temelju nepravilne ponude.

Ponuda nije trebala biti prihvaćena te se trebao provesti novi postupak javne nabave.

25% financijska korekcija sukladno točki 15. COCOF-a.

3.
PRIMJER



Sumnja na nepravilnost - kršenje pravila javne nabave

Opis slučaja:

- ▶ Provedena je javna nabava radova u svrhu izgradnje poslovno-prezentacijske zgrade.
- ▶ Zbog neočekivanih situacija koje su se dogodile tijekom izvođenja radova (npr. podzemne vode, nestabilnost tla itd.), Naručitelj je s Izvršiteljem radova sklopio ukupno 3 aneksa ugovora (povećanje vrijednosti ugovora, produženje roka završetka radova).
- ▶ Ukupno povećanje od prvotno ugovorene cijene iznosi 62,35%.

Odluka o utvrđenoj nepravilnosti:

Utvrđena je nepravilnost po 23. točki COCOF-a, odnosno **financijska korekcija u iznosu 25% vrijednosti osnovnog ugovora te 100% vrijednosti dodatnih ugovora.**

4.
PRIMJER



☺ ŽELIMO VAM
USPJEŠNU
PROVEDBU! ☺

